

ETUDE DU SCHEMA DIRECTEUR D'AMENAGEMENT DE LA REGION ECONOMIQUE DU NORD-EST

Résumé du rapport final de la Phase 3

INTRODUCTON

Dans le but de dynamiser le rôle des régions économiques, le schéma directeur d'aménagement des régions économiques (SDARE) a été institué pour définir des espaces de compétitivité et des orientations de développement économique. Face aux multiples enjeux de la mondialisation, le SDARE constitue un instrument qui définit des orientations stratégiques à l'échelle régionale.

Conformément aux termes de référence, l'étude des SDARE comporte trois phases qui visent à analyser les contenus suivants :

- La première phase comporte un bilan diagnostic, les problématiques de développement et les orientations générales
- La deuxième phase comporte deux parties :
 - La première partie définit les scénarios d'aménagement et de développement du Nord-Est
 - La deuxième partie définit le SDARE et le plan-programme
- La troisième phase comporte la finalisation du document définitif.

La première phase du SDARE du Nord-Est comporte un constat-diagnostic détaillé qui a permis d'identifier les atouts et les contraintes de la région du Nord-Est.

La deuxième phase comporte deux parties. Le rapport de la première partie a proposé trois scénarios d'aménagement pour la région du Nord-Est sur la base du diagnostic établi et de la problématique définie.

Le choix des autorités régionales a porté sur le deuxième scénario tout en incluant les atouts du troisième scénario.

Le présent rapport qui correspond à la phase finale de l'étude rassemble les deux phases présentées, il comprend ainsi les parties suivantes :

- **Une première partie traitant le diagnostic de la région et les scénarios d'aménagement**

Le diagnostic de la région a fait ressortir les tendances lourdes d'évolution de la région, les mutations urbaines et socio-économiques et les contraintes environnementales.

Ce diagnostic a permis de définir la problématique de la région sur la base de laquelle sont proposés les trois scénarios d'aménagement.

- **Une seconde partie qui comporte :**

- La stratégie d'aménagement et de développement de la région économique du Nord-Est et qui définit les axes stratégiques de développement de la région en conformité avec les orientations nationales en matière d'aménagement du territoire ainsi que les plans de développement économique et social.
- Le schéma directeur de la région économique du Nord-Est qui constitue la concrétisation spatiale des options d'aménagement
- Le plan programme et les mesures d'accompagnement
- Les instruments de mise en œuvre du schéma

PREMIERE PARTIE : DIAGNOSTIC ET SCENARIOS D'AMENAGEMENT

1- DIAGNOSTIC

1.1-Cadre général

1.1.1- Bref historique de la région du Nord-Est

La région du Nord-Est de la Tunisie s'étend sur les sept gouvernorats de Tunis, Ben Arous, Ariana et Manouba, correspondant à l'aire du Grand Tunis, ainsi que les gouvernorats de Bizerte, Nabeul et Zaghuan.

Le Nord-Est, occupant 12.855km² représente seulement 8,2% du territoire national et est entièrement compris dans un diamètre d'une centaine de kilomètre.

La population a également augmenté proportionnellement au reste du pays, la région concentre 36% de la population tunisienne, dont un peu moins des 2/3 résident dans le Grand Tunis.

Le Nord-Est se caractérise par plusieurs traits marquants, avec un caractère très spécifique de cette région par rapport aux autres régions de la Tunisie, car elle possède un environnement complexe composé d'un ensemble de reliefs où alternent les cuvettes, les plaines, les lacs et les sebkhas baignées par la Mer Méditerranée, et bordées par les golfes de Tunis et de Hammamet.

Un important littoral s'étend de la délégation de Sidi Machreg au Nord-Ouest du gouvernorat de Bizerte jusqu'à celle de Bir Bou Regba au Sud-Est du gouvernorat de Nabeul.

La région du Nord-Est constitue, la région la plus urbanisée de la Tunisie, avec un taux de 80% en 2004, alors qu'elle n'était que de 73% en 1984. Néanmoins, le contraste reste important entre le Grand Tunis (92%) et les trois autres gouvernorats de la région (58%).

La région se caractérise également par la diversité des fonctions économiques importantes : industrie, agriculture diversifiée, tourisme dynamique, services de haut niveau, etc.

Elle abrite plus de 40% des activités du pays ce qui lui confère ainsi un rôle stratégique.

1.1.2- Les dimensions nationales de la région du Nord-Est

Le poids démographique du Nord-Est, représenté par 35% de la population totale sur un espace correspondant à 8% du territoire national, révèle la place fondamentale de la région en faveur du développement et du fonctionnement du pays. La région attire de plus en plus de population, et les migrations compensent la décroissance du solde naturel, due aux effets de la politique de plan.

Le Nord-Est abrite une région densément peuplée, fortement urbanisée et dont la croissance s'effectue à un rythme relativement modéré, grâce notamment à un bilan migratoire faiblement excédentaire.

Cependant, les sept gouvernorats présentent de fortes disparités spatiales et démographiques, selon la population communale et la population non communale.

En matière de sites urbains, la région abrite sept chefs-lieux de gouvernorat, qui entourent la capitale Tunis. Ces agglomérations constituent l'essentiel de l'environnement urbain de la région et forment une véritable armature urbaine de la région, dont les villes sont distantes d'une soixantaine de kilomètres les unes par rapport aux autres.

1.2- Rappel des tendances lourdes

L'ouverture de l'économie nationale par rapport au marché mondial est l'un des défis de la mondialisation auquel la Tunisie est confrontée, c'est pourquoi elle s'est engagée au cours de ces dernières années à réaliser « la recherche d'une meilleure compétitivité au niveau de l'industrie de l'agriculture et des services ».

Cet impératif devient stratégique dans le cadre du nouveau contexte international caractérisé par la globalisation des échanges économiques.

La compétitivité repose en effet sur différents facteurs, tels que la qualité des ressources humaines, la disponibilité et la qualité des infrastructures de transport et de télécommunication, la qualité des services administratifs et le capital matériel directement productif.

Le renforcement de la compétitivité d'une région comme celle du Nord-Est tunisien est importante et implique par conséquent des actions variées d'équipement, de mise à niveau des entreprises et des facteurs permettant de favoriser une meilleure contribution de cette région dans le développement des capacités compétitives du pays.

1.2.1- La compétitivité en matière d'activités industrielles

Le secteur industriel constitue un secteur stratégique pour l'économie nationale qui représente en termes de valeur ajoutée en 2006 31% de la valeur de la production du pays¹. La région du Nord-Est qui concentre près de 46.8% des emplois industriels de l'ensemble du pays, se distingue par son poids industriel et ses performances économiques qui lui permettent de jouer un rôle important dans le renforcement des potentialités économiques du pays qui assurent son insertion dans le système économique mondial.

¹ Source - Agence de Promotion de l'Industrie (API).

Rayonnant sur l'ensemble du pays grâce à un potentiel important en infrastructures de transport et de communication, qui sera renforcé par les nouveaux projets d'aéroport et du port en eau profonde d'Enfidha ainsi que par le district industriel, le Nord-Est est appelé à devenir une composante fondamentale d'un espace métropolitain s'étendant de Bizerte jusqu'à Sousse assurant de ce fait une meilleure ouverture de la Tunisie sur les échanges au sein de la Méditerranée.

Ces diverses opportunités favorisant le développement des exportations et de l'industrie « offshore » permettront à la région du Nord-Est de développer un secteur industriel dynamique et compétitif et pouvant faire face à la concurrence à l'échelle mondiale.

La région du Nord-Est considérée parmi les principaux pôles d'activité industrielle du pays se doit de ce fait d'offrir un environnement plus adapté pour le développement d'un secteur économique compétitif contribuant par son poids au renforcement des potentialités du pays, ce qui lui permettra une meilleure intégration à l'échelle internationale.

1.2.2 - La compétitivité en matière d'agriculture

Le Nord-Est est une région privilégiée du point de vue agricole, compte tenu de ses spécificités pédologiques, de l'intensité de ses flux, de sa position de relais d'innovation et surtout des caractéristiques variées de sa population.

Ces facteurs constituent des conditions optimales pour le développement d'une agriculture intensive et spéculative.

La tendance à l'intensification des cultures dans le Nord-Est a commencé dès les années 50 et s'est réalisée en deux étapes. La première a correspondu à l'activation du programme de mise en valeur de la Mejerda et à l'intégration de la basse vallée au Plan Directeur des Eaux du Nord. La superficie irriguée, qui représentait 15% à l'échelle nationale, a progressé de 6 % en moins de quarante ans » (Dlala H. 2006) et a permis de fournir à la capitale une partie de ses approvisionnements surtout en cultures maraîchères.

Lors de la deuxième étape c'est à dire à partir des années 70, l'intensification agricole a largement contribué à la formation de bassins laitiers installés dans les zones d'irrigation du Nord-Est compte tenu de la concentration du cheptel bovin dans de nombreuses zones et des centres de collecte et de stockage du lait dans la basse vallée de la Mejerda, le Sahel de Bizerte ainsi que dans les bassins de Béja, de Mateur, de Sejnène et du Tell intérieur.

Toutefois en dépit de ces évolutions, on assiste au grignotage de l'espace agricole et au détournement des terres vers des spéculations « urbaines » beaucoup plus rémunératrices.

1.2.3- La compétitivité en matière des services

a- Les services touristiques

La région du Nord-Est dispose d'un potentiel majeur en infrastructures de transport et de communication internationale (les ports, les aéroports, les nouvelles technologies de communication et des services), en plus d'une diversité de richesses patrimoniales, culturelles et naturelles ainsi que l'importance de sa capacité hôtelière (37.8% du pays) et 33% de l'ensemble des nuitées à l'échelle nationale.

Pour assumer son rôle d'une manière efficace dans le processus de développement touristique du pays, la région du Nord-Est devra renforcer sa compétitivité en matière de services touristiques et adopter une nouvelle stratégie permettant de diversifier le produit touristique, améliorer la qualité des services touristiques et prolonger la saison touristique en développant un tourisme haut de gamme.

Les potentialités du Nord-Est favorisent le développement du tourisme golfique vu l'existence dans la région d'un bon nombre de terrains de golf. Ainsi pour le tourisme de congrès et d'affaires, la région dispose d'un potentiel important en hôtels de 5 étoiles et d'une infrastructure portuaire et aéroportuaire offrant les possibilités de séjours de courtes durées ce qui permet d'étaler la saison touristique en dehors de la période estivale.

b- Le commerce et les services

C'est au milieu des années 90 que l'armature commerciale a entamé un processus de transformation qui se poursuit aujourd'hui. Cette évolution concerne le Nord-Est d'une manière générale et le Grand Tunis d'une manière particulière. En effet, des supermarchés ont été développés, des centres commerciaux se sont multipliés et se sont diversifiés et enfin les Hypermarchés se sont apparus.

** Les centres commerciaux*

Le développement de nouveaux centres commerciaux favorise la mise en place de nouvelles centralités périphériques à la faveur du développement de nouveaux lotissements aisés situés au Nord de la ville comme c'est le cas des quartiers d'El Menzah et d'El Manar, d'Ennasr et dans la zone des Berges du Lac Nord.

**Les Supermarchés*

Sur les 135 Magasins de grandes surfaces recensés sur l'ensemble du territoire national en 2008, 81 sont localisés au Nord-Est, soit 60%, parmi les quels 57 se situent dans le Grand Tunis. Tunis est certainement la métropole nationale et le principal relais de diffusion d'innovation pour le reste de la Tunisie. Toutefois, c'est le reste du Nord-Est qui accueille les

nouvelles formes d'armature commerciale, en fonction de la concentration des hommes, des villes, des activités, des richesses et des catégories socio-professionnelles (CSP) supérieures.

** Les hypermarchés*

Le premier hypermarché créé à Tunis depuis 2001 sur 10.000 m² sous l'enseigne CARREFOUR est localisé au Nord-Est du Grand Tunis, près de la Marsa, à l'intersection de la RN10 et la RN9.

Géant deuxième hypermarché est implanté à partir de 2005, à l'extrémité Nord de l'agglomération sur la sortie de l'autoroute Tunis-Bizerte, avec un centre commercial, un grand parking et une aire de jeux. Tout comme Carrefour, Géant est inséré à un centre commercial.

Bricorama, en tant qu'hypermarché spécialisé en bricolage qui est le dernier né des hypermarchés, a ouvert ses portes au cours du 2^{ème} trimestre 2009, à proximité de Géant.

Le développement de l'armature commerciale obéit à une volonté d'ouverture de l'économie nationale à l'économie mondialisée et répond à une dynamisation de divers domaines de services (banques, assurances, conseils, centres d'appels, etc.).

1.2.4- La compétitivité à renforcer en matière des nouvelles technologies

Le secteur des TIC qui est un secteur compétitif et dynamique jouant un rôle important dans le développement et l'innovation, est considéré comme l'un des secteurs de base de l'économie tunisienne. Ce secteur représentant 10% du PIB en 2008, a connu un développement important au cours de ces dernières années, attesté par l'extension des réseaux de téléphone mobile et de l'internet et l'amélioration de l'accès à l'informatique.

La région du Nord-Est accueillant le premier technopôle du pays qui est celui d'El Ghazela dédié aux TIC, est doté aussi d'autres pôles, parmi lesquels on citera :

- Le technopôle de Borj Cédria spécialisé dans les activités relatives aux énergies renouvelables, l'eau, l'environnement et la biotechnologie.
- Le technopôle de Sidi Thabet spécialisé en biotechnologie appliquée à la santé et aux industries pharmaceutiques.
- Le technopôle de Bizerte consacré à l'industrie agro-alimentaire.

Deux autres nouveaux pôles technologiques qui résulteront de l'extension du pôle d'El Ghazela en direction du parc Ennahli et de la Manouba verront le jour au cours des prochaines années.

La compétitivité du secteur des TIC nécessite des évolutions en matière de tarifs et de qualité des services de télécommunication pour faire du secteur des technologies de l'information et de la communication, l'un des principaux axes du développement futur.

1.3- Les mutations socio-économiques

Les transformations sont multiples et nous analyserons dans ce qui suit :

- Les mutations démographiques et les transformations des ménages
- L'amélioration des conditions d'habitat
- L'amélioration de la formation et de l'éducation
- Les mutations économiques

1.3.1- Les mutations démographiques et les transformations des ménages

La Tunisie a connu au cours des quarante dernières années une transition démographique marquée par la baisse de la natalité et la baisse de la mortalité.

Aujourd'hui, avec un taux d'accroissement démographique de 1,1%, alors que ce même taux était de 3,5% au lendemain de l'indépendance, la transition démographique touche à sa fin.

Cette évolution caractérisée par une faible croissance démographique est plus marquée dans les régions littorales et notamment dans la région du Nord-Est.

La transition démographique a eu des effets sur la taille des ménages qui a connu une réduction passant de 4,9 personnes en 1994 à 4,28 en 2004, la moyenne nationale étant de 4,53 personnes par ménage. Dans le Nord-Est, le gouvernorat de Zaghouan représente une exception puisqu'en 2004 il est caractérisé par une taille des ménages de 4,8 personnes soit, une taille supérieure à celle du Nord-Est et à la taille à l'échelle nationale qui sont respectivement de 4.28 et de 4.53.

1.3.2- L'amélioration des conditions d'habitat

Le taux de croissance du parc logement dans le Nord-Est a été entre 1994 et 2004 de 3,65%, croissance supérieure au taux national qui a été de 2,96%.

Au sein de la région du Nord-Est, le taux de croissance du parc logement le plus élevé concerne le grand Tunis, avec 4,02% pour 2,4% et 2,63% respectivement dans les gouvernorats de Zaghouan et de Bizerte.

Concernant les types de logements dans le Nord-Est, les villas représentent 48% du parc et les Dar arbi représentant 33,9%. Entre 1994 et 2004, les Dars arbi ont connu une nette diminution passant de 45,8% à 33,9%.

Enfin, les appartements représentent dans le Nord-Est 12,7% contre 7,4% à l'échelle nationale. La taille moyenne des logements dans le Nord-Est est de trois pièces. On relèvera que les logements ayant une pièce unique ont connu une forte diminution entre 1994 et 2004, passant de 10,1% à 4,8%.

Concernant l'équipement des logements, le branchement à l'électricité concerne 96,5% des logements du Nord-Est avec une pointe de 98% dans le grand Tunis.

L'eau potable dessert 79% des ménages du Nord-Est avec dans le grand Tunis un taux de 95,2% et de 82,6% dans le gouvernorat de Nabeul. Les gouvernorats de Bizerte et de Zaghouan, sont caractérisés par des taux inférieurs à ceux du Nord-Est soit respectivement 77,3% et 67,1%.

Enfin, le taux de branchement à l'assainissement est de 58,2% dans le Nord-Est et un taux de 86% dans le grand Tunis avec 61,3% dans le gouvernorat de Bizerte et 40% dans le gouvernorat de Zaghouan.

En matière de programme de réhabilitation, la région du Nord-Est a bénéficié de plusieurs projets pour un coût total de l'ordre de cinquante millions de dinars. Aux PNRQP, il faut ajouter les programmes de promotion des quartiers populaires qui visent à doter les quartiers en équipements socio-collectifs ainsi que des actions de création et de promotion de l'emploi.

1.3.3- Formation et éducation

Entre 1994 et 2004, le taux de scolarisation de la population âgée de 6 à 14 ans est de 96,7% dans la région du Nord-Est, taux supérieur au taux national qui est de l'ordre de 95,1%.

En matière d'enseignement supérieur, le pourcentage des étudiants du Nord-Est est de 10,5% soit un pourcentage supérieur à la moyenne nationale qui est de 7,8%.

1.3.4- Les mutations économiques

Les mutations économiques survenues dans la région du Nord-Est traduisent la transformation graduelle de la structuration des activités économiques.

En effet, entre les années 1950 et 1960, le secteur primaire était un secteur prédominant. Une première transformation a été opérée au cours des années 70 et 80 qui ont été caractérisés par le développement des activités industrielles. Enfin, au cours des trente dernières années, le secteur économiquement prédominant est désormais le secteur tertiaire qui est ainsi devenu le plus grand employeur dans la région du Nord-Est.

L'industrie dans le Nord-Est est basée dans une proportion de 34,7% sur le textile, sur l'agroalimentaire (13,7%) et sur l'industrie électrique et électromécanique (17%). Elle emploie 270.248 personnes et le ratio de l'emploi industriel est de 71,2 emplois pour 1000 habitants.

1.4- Potentialités et secteurs porteurs

La région du Nord-Est demeure une des principales régions de la Tunisie qui présente des différentes potentialités et secteurs porteurs assurant une contribution importante dans l'économie nationale. Ceci est attesté notamment par :

- L'industrie ;
- Le tourisme ;
- L'agriculture et la pêche ;
- Le secteur du transport et d'infrastructure ;
- L'éducation et la formation.

1.4.1- L'industrie

De par la place qu'elle occupe dans l'économie nationale, l'industrie constitue l'un des piliers de l'activité économique dans la région du Nord-Est. Celle-ci présente différentes potentialités qui expliquent l'essor de l'activité industrielle et ayant permis son ouverture sur le marché international.

La région du Nord-Est comporte un appareil industriel assez dynamique caractérisé par sa structure assez diversifiée marquée par la primauté du textile et l'essor de l'industrie mécanique et électronique. Elle se caractérise de ce fait par un fort potentiel industriel totalisant 2776 établissements industriels dont 21% sont des industries totalement exportatrices.

1.4.2- Le tourisme

La région du Nord-Est recèle un potentiel important en matière d'attractivités touristiques du fait qu'elle abrite trois parmi les quatre premières régions touristiques du pays, Tunis-Zaghouan, Nabeul-Hammamet et Yasmine-Hammamet.

Parmi les différentes zones touristiques du Nord-Est, Nabeul-Hammamet se distingue par son poids important dans le développement du tourisme balnéaire occupant le premier rang en nuitées avec 54,1% des nuitées de la région. Yasmine-Hammamet, de création récente, présente diverses potentialités touristiques grâce à ses nouveaux équipements alors que Tunis est connue par l'importance du tourisme d'affaires.

L'essor du tourisme dans la région du Nord-Est est lié aux nombreux avantages et atouts notamment sa position stratégique au sud de la méditerranée, ses richesses naturelles et son potentiel en patrimoine culturel et archéologique, outre ses atouts sur le plan institutionnel et organisationnel permettant une meilleure gestion de ce secteur.

Dotée de ces diverses potentialités, la région du Nord-Est parvient avec notamment le tourisme à jouer un rôle stratégique dans l'économie nationale.

1.4.3- L'agriculture et la pêche

a- Les ressources et la production agricole

La région du Nord-Est demeure une des principales régions de la Tunisie qui présente des potentialités naturelles favorisant l'essor de l'activité agricole et lui assurant une contribution relativement importante dans l'économie nationale. Cette région couvrant les gouvernorats du Grand Tunis, (Tunis, l'Ariana, Ben Arous et la Manouba) et les gouvernorats de Nabeul, Bizerte et Zaghouan, se distingue par ses plaines alluviales (basse vallée de la Medjerda, plaine de Grombalia, Haouaria, plaines côtières, etc.), et son potentiel en sols très riches pour l'activité agricole. Le Nord-Est se caractérise en outre par l'abondance des ressources hydrauliques du fait d'une pluviométrie importante (450 – 600 mm) et la présence d'un réseau hydrographique dense (Oued Medjerda, Oued Méliane, etc.)

La région du Nord-Est présente une superficie totale en terres agricoles utiles de 1.101.076 ha dont 730.227 ha sont des terres labourables représentant 15% de la surface labourable du pays. Le potentiel en terres irrigués qui est également important, représente 13% des surfaces labourables de la région et est concentré pour une grande part dans le gouvernorat de Nabeul où il représente 43% des terres irriguées de la région.

La production agricole dans le Nord-Est est dominée par les fourrages et les cultures maraîchères qui représentent près de 66% de la valeur de la production agricole de la région.

Quant à la production animale, elle est assez importante du fait du développement de l'élevage. Le Nord-Est assure également 21.2% de la production nationale en viande rouge ainsi que 45.6% de la production des volailles, et une part assez importante en production laitière (près de 657.700 tonnes de lait).

b- La pêche

Le secteur de la pêche revêt également une grande importance dans la région du Nord-Est assurant 26% de la production nationale en 2007. La région du Nord-Est constitue en effet l'une des régions du pays les plus riches en ressources halieutiques présentant des potentialités climatiques et morphologiques favorisant l'essor de l'activité de la pêche.

Grace à une infrastructure portuaire et une flottille de pêche assez importantes, soit 23 ports, 2244 unités de pêche côtière dont 1158 embarcations motorisées, 80 unités de pêche à feu et 111 pour le poisson bleu, la production halieutique a connu une nette progression passant de 15.990 tonnes en 1993 à 26.147 tonnes en l'an 2005 pour atteindre 27.243 tonnes en 2007 enregistrant ainsi une croissance de 63%. Quant à la valeur de cette production, elle a connu une croissance très marquée de 115% au cours de la même période.

c- Potentialités et limites

Dans la région du Nord-Est, l'activité agricole est menacée par la forte pression de l'urbanisation et des différentes activités économiques telles que l'industrie, le tourisme et les services. Les ressources en eau et en sol subissent en effet une concurrence soutenue de ces différents secteurs, mettant en cause les performances de l'activité agricole dans la région.

Le grand Tunis qui perd de plus en plus des ressources en terres agricoles au profit de l'urbanisation comme l'atteste le développement au cours de ces quinze dernières années de nouveaux noyaux d'habitat spontané au nord et à l'ouest de l'agglomération, ne parvient pas à contribuer efficacement au renforcement de l'activité agricole de la région.

Par ailleurs il présente d'autres avantages sur les plans économique, technique et financier du fait qu'il joue un rôle de marché pour la commercialisation des différents produits agricoles, et permet ainsi la diffusion des structures modernes et des techniques innovantes en distribuant aussi à travers un réseau bancaire dense, les ressources financières mise au service des exploitants agricoles.

En revanche, les gouvernorats de Bizerte, Zaghouan et Nabeul se distinguent par leurs rôles importants dans le renforcement de la dynamique agricole de la région.

1.4.4- Avantages et potentialités du secteur du transport et d'infrastructure

Dans cette tendance et compte tenu d'une logique de croissance mondialisée, visant à stimuler l'intégration de la Tunisie à l'Union Européenne avec laquelle, la Tunisie a été signé un accord de libre-échange en 1995 et son ouverture d'une manière générale sur la Méditerranée, une attention particulière devrait être accordée aux questions de manutention et de stockage, ainsi qu'à l'utilisation potentielle des technologies avancées dans des centres logistiques multifonctionnels.

a- Les plateformes logistiques

La région du Nord-Est bénéficiera de trois plateformes logistiques suivantes :

** La plate forme de Radès*

La plate forme logistique prévue à Radès sera aménagée sur une superficie de 47 ha dont 34 ha sont exploitables. Ce projet réalisé dans le cadre d'un partenariat public/privé nécessitera un investissement de 200 million de dinars et permettra d'offrir 4000 postes d'emplois.

** La plate forme de J'bel Oust*

La plateforme logistique de J'bel Oust qui s'étendra sur 350 hectares a été adoptée dans le but de rationaliser les transports de marchandises et surtout de drainer toute la partie du trafic lourd qui transite par la capitale, engendrant des difficultés de circulation sur les voies urbaines.

** La plateforme d'Enfidha*

Plus excentré vers le Sud, le complexe logistique d'Enfidha est intégré à un mégaprojet multimodal du même site, programmé et mis en place déjà depuis 4 ans.

En plus de la zone logistique, située entre l'aéroport « Zine El Abidine Ben Ali », actuellement en fonctionnement et le port en eau profonde de Sidi Kh'lifa le projet intègre une zone d'activité localisée à l'Ouest du complexe logistique à proximité du péage de l'autoroute.

b- Les infrastructures routières

Les projets d'infrastructure routière visent d'une part l'amélioration des échanges inter-urbains en assurant une plus grande fluidité du trafic et d'autre part une meilleure structuration de la mobilité intra-urbaine en zone métropolitaine.

* Au niveau de l'aire métropolitaine des tendances d'appui aux voies de contournement et l'accessibilité des grands équipements et aux grands projets programmés, ainsi que les voies facilitant l'accès de la zone urbaine dans des espaces stratégiques comme le secteur à proximité du Lac de Tunis, devraient être développés.

Avec la mise en place du pont de Radès-La Goulette, la cohérence de l'ensemble du réseau routier devrait être renforcée, particulièrement grâce au recalibrage de certains tronçons et à la prise en compte des flux de poids lourds, et à la mise en place de passages piétons.

* Le Nord-Est au centre d'un nœud autoroutier en extension

Le Nord-Est est en train d'appuyer ses capacités de compétitivité et sa centralité spatiale, grâce à la confirmation de sa position nodale au sein du réseau autoroutier focalisé sur le Grand Tunis.

Le réseau actuel est composé de 3 axes :

- L'axe Sud, celui de Tunis Sfax de 270 km, avec 2 antennes desservant Sousse et Mahdia.
- L'axe Nord, reliant Tunis à Bizerte sur 55 km,
- L'axe Ouest, reliant Tunis à Jendouba sur 130 km.

Les extensions futures seraient de nature à confirmer ce nœud, particulièrement grâce à la mise en place de la rocade d'évitement, qui contourne la zone centrale de Tunis à 30 km environ en permettant d'organiser par la même les flux vers les divers composants du Nord-Est.

c- Infrastructure du transport

** Le RFR et les potentialités d'organisation de l'espace*

La mise en place d'un réseau ferroviaire rapide ou RFR à caractère périurbain, voire sub-régional est de nature à structurer l'ensemble de la région du Nord-Est et en particulier l'espace le plus dense qui s'organise autour et à partir de l'agglomération de Tunis.

Ce projet est susceptible à la fois de revaloriser et de rénover le secteur du transport collectif, et d'atténuer l'extension spatiale de l'urbanisation dans le Nord-Est dont le caractère est plus ou moins anarchique.

Ce projet comporte cinq lignes :

- Ligne A : Centre ville-Borj Cédria (électrification de la ligne en cours de réalisation).
- Ligne C : Centre ville-Fouchana, M'hamdia.
- Ligne D : Centre ville-Manouba, M'nihla.
- Ligne E : Centre ville-Ezzouhour, Sidi H'cine Essijoumi.
- Ligne C+F : Centre ville-Ariana Nord

Toutefois, l'efficacité du RFR pour le moyen ou le long terme reste tributaire de l'extension du tronçon central du Métro léger.

** Extension du tracé de métro léger*

Les extensions concernant le réseau du métro léger dans le grand Tunis se sont effectuées récemment en direction du quartier d'El Mourouj au sud de Tunis, et vers l'ouest en direction de la Manouba.

L'extension de la ligne sud qui est entrée en exploitation à partir du mois de Novembre 2008, porte sur une longueur de 6.7 km et comprend 11 stations de voyageurs parmi lesquelles une station de rabattement à Mourouj 2.

Cependant, la ligne de métro de la Manouba, qui est entrée en exploitation en décembre 2009 s'inscrit dans le cadre de la promotion du secteur de transport en commun et ce en vue de

répondre aux besoins liés à l'évolution de l'urbanisation. Il s'agit d'une nouvelle extension Den Den/Manouba qui s'étend sur 5,3 km et qui a coûté près de 114 millions de dinars.

** Caractéristiques des infrastructures portuaires dans le Nord-Est*

Les équipements portuaires jouent un rôle important dans la région du Nord-Est qui compte 4 ports : Bizerte - Menzel Bourguiba - Rades et la Goulette.

En effet, les quatre ports totalisent environ un trafic total en 2008 de marchandises de l'ordre de 12 millions de tonnes, ainsi que près de 700.000 croisiéristes et 690.000 voyageurs qui transitent par le port de la goulette transformé depuis de nombreuses années en port de voyageurs.

- Le port de Bizerte - Menzel Bourguiba

Avec 5 millions de tonnes, le port de Bizerte Menzel Bourguiba est spécialisé dans le transport d'hydrocarbures qui représentent un peu moins de 70% du trafic.

- Le port de Rades

Avec un trafic de 6 millions de tonnes, le port de Rades représente 19% du trafic portuaire national. 43,3% du trafic du port de Rades est opéré par conteneurs, tandis que les hydrocarbures représentent 20% du trafic réalisé par le port de Rades.

- Le port de la goulette

Port de voyageurs : le port de la goulette a accueilli en 2008, 696.000 touristes et 687.000 voyageurs et 248.000 voitures (soit 99% de l'ensemble des activités des ports tunisiens).

Les projections en 2020 prévoient un trafic de touristes de 1,1 millions, de 800.000 voyageurs et de 320.000 voitures. A terme, le port de la goulette n'accueillera plus de marchandises et sera exclusivement réservé aux voyageurs.

1.4.5- L'éducation et la formation

La région du Nord-Est se distingue parmi les principales régions du pays par ses performances sur le plan du développement de l'éducation, de la recherche et de la formation concentrant près de 67.7% du total des établissements universitaires du pays ainsi qu'une vingtaine de centres de recherche, 62 laboratoires et 4 pôles technologiques outre les centres de formation professionnelle qui comptent 43 centres.

L'enseignement supérieur est l'un des secteurs qui a bénéficié d'une attention particulière au cours de ces dernières années, compte tenu de son rôle dans le renforcement du développement et de la compétitivité de l'économie nationale.

Ce secteur a fait l'objet d'importantes réformes dont la plus récente instaurée par la loi de 2008 qui a permis de rénover le système d'enseignement avec :

- La généralisation du système LMD
- La création d'une instance d'évaluation, d'assurance-qualité et d'accréditation.

La région du Nord-Est ayant bénéficié de cet ensemble de réformes menées par l'Etat au cours de ces dernières années, demeure l'une des principales régions du pays qui présente des potentialités majeures favorisant l'instauration de l'économie du savoir.

1.5- Les contraintes environnementales dans la région du Nord-Est

1.5.1- Les principales menaces sur l'environnement

Les menaces les plus importantes sont :

- La forte pression humaine sur les ressources naturelles
- La déforestation
- Le surpâturage
- L'érosion
- Le défrichement du couvert végétal
- Les risques de dégradation des ressources en eau
- La pollution des cours d'eaux, des lacs et de la mer
- L'érosion marine et la perte des plages

a- La forte pression humaine sur les ressources naturelles

Les différentes régions du Nord-Est sont exposées à de fortes pressions humaines qui constituent des menaces pour les ressources naturelles, le maintien des zones forestières et agricoles, du littoral, des zones humides et de la biodiversité dans ses écosystèmes.

b- La déforestation

Elle est générée par les besoins énergétiques des ménages par l'achat du bois de chauffage ou les prélèvements directs des forêts ou le charbonnage illicite qui se fait, souvent, dans les zones les plus difficiles, et qui sont à l'origine de multiples dégâts.

c- Le surpâturage

Il concerne surtout les zones où les systèmes productifs locaux sont basés sur le pastoralisme et l'élevage avec des cheptels de grande taille (nombreuses délégations des gouvernorats de Bizerte, Zaghouan et Nabeul) tirant une grande partie des besoins fourragers de la forêt et des parcours naturels.

d- L'érosion

Elle est générée suite à l'exploitation des terres agricoles, les aménagements des établissements humains et les infrastructures hydrauliques et portuaires.

e- Le défrichement du couvert végétal

Il se fait surtout dans les terrains à statut foncier privé au profit de la mise en valeur agricole provoquant souvent l'érosion des sols

f- Les risques de dégradation des ressources en eau

Ils se produisent dans les barrages et les lacs collinaires par les polluants générés par les activités agricoles et les rejets des eaux usées.

g- La pollution des cours d'eaux, des lacs et de la mer

Les activités humaines de différentes natures sont sources de pollution à travers les rejets liquides et solides. Cette pollution peut provenir soit directement des rejets des eaux usées soit de rejets indirects qui finissent par polluer l'eau superficielle, celles des nappes et des lacs et l'eau de mer. Les concentrations humaines sur le littoral et l'habitat dispersé dans le milieu rural rendent encore cette menace plus grande.

h- L'érosion marine et la perte des plages

Elle est générée par la rupture de transport des sédiments et le déficit en sédiment suite à la construction des ouvrages hydrauliques (barrages).

Le littoral des gouvernorats de Bizerte, Ariana, Tunis et Nabeul connaît des problèmes de recul sur certaines portions des côtes de ces régions.

Dans certaines zones, les vestiges archéologiques qui remontent à la période romaine ont été totalement submergés par la mer.

1.5.2- L'érosion marine

L'ensemble du littoral de la région du Nord-Est à quelques exceptions près subit de multiples formes d'érosion et un recul du trait de côte, qui sont causées par :

- L'urbanisation
- Les activités industrielles
- L'implantation de ports
- L'implantation de zones touristiques

L'érosion marine est provoquée par plusieurs facteurs tels que la construction sur le cordon dunaire qui avant l'instauration de la loi sur le DPM, a donné lieu à de nombreux excès.

Certains établissements hôteliers ont dans certains cas contribué à provoquer l'érosion marine, provoqué par l'extension de leurs constructions sur le trait de côte pour que les clients aient

selon leur formule les « pieds dans l'eau ». Les effets de ces extensions illégales ont eu de graves répercussions en matière d'érosion marine.

L'implantation de ports côtiers à l'instar du port de Beni Khiar a également eu des effets multiples sur l'érosion marine, l'extension ancienne du port de la goulette a eu également d'importants impacts sur les plages d'Ezzahra et d'Hammam-Lif.

1.5.3- La gestion des déchets urbains

La gestion des déchets a bénéficié au cours de ces dernières années d'une attention particulière du fait de l'évolution des quantités des déchets générés par l'activité économique et de développement de l'urbanisation.

Les deux premières décharges contrôlées créées par le District de Tunis en 1980 (Henchir Yehoudia et Raouad) ont été supprimées en 1999 et remplacées par la décharge de Jebel Chakir. Des décharges contrôlées existent dans les gouvernorats de Bizerte et de Nabeul et le MEDD a engagé la suppression de certaines décharges sauvages.

L'Anged, agence en charge de la gestion des déchets solides, a envisagé durant la période du XIème plan la réalisation d'une deuxième décharge contrôlée et de 17 centres de transfert dans le Grand Tunis, de deux décharges dans le bassin de la Medjerda, et d'une décharge contrôlée dans le gouvernorat de Zaghuan.

Dans le but de protéger le milieu industriel, il a été procédé, en 2007, à la réalisation d'un centre de gestion des déchets industriels à Jradou, dans le gouvernorat de Zaghuan, pour un investissement de plus de 35 MD.

Un intérêt certain a en outre été accordé depuis 2004 au renforcement des dispositifs de collecte et de recyclage des déchets plastiques, des huiles usées, des batteries, des piles électriques et des déchets hospitaliers, ce qui a favorisé une gestion durable de ces déchets, avec la création de plus de 350 entreprises spécialisées et 15.000 emplois dans cette filière².

1.5.4- Les effets des changements climatiques

Les changements climatiques auront, selon une étude réalisée par le MEDD, des impacts sur les ressources en eau, sur le littoral et sur les écosystèmes.

En effet, en 2030 et en 2050 l'élévation des températures sera respectivement de 0,8° et de 1,6° et la baisse des précipitations sera respectivement de 8% et de 15%. Il est également attendu une remontée moyenne du niveau de la mer de l'ordre de 50 cm entre 2000 et 2100. Ainsi, la vulnérabilité du littoral risque de subir les impacts du réchauffement climatique.

² Source : Ministère de l'Environnement et du Développement Durable/ l'ANGED

Enfin, les impacts des activités économiques dans le Nord-Est sont multiples et expliquent les inondations et l'érosion des sols.

1.5.5- Les défis

Les principaux défis identifiés en matière de préservation de l'environnement sont :

- Sauvegarder les ressources naturelles, les sites culturels et historiques et les paysages caractéristiques des régions composant le Nord-Est
- Assurer une meilleure maîtrise du développement urbain et préserver la place qu'occupe l'agriculture en périphérie des villes
- S'assurer d'une gestion responsable des ressources en eau garantissant leur durabilité et leur protection contre toutes les formes de pollution.
- Assurer une meilleure maîtrise de la gestion des eaux usées
- Assurer une gestion plus efficace des eaux pluviales
- La valorisation des écosystèmes caractéristiques des régions composant le N-E (Ichkeul, zones humides, lacs, hauteurs montagneuses)
- Améliorer la gestion de la collecte et du traitement des déchets ménagers et des déchets de plastique dans les milieux agricoles
- Réduire les pollutions atmosphériques et les nuisances sonores particulièrement celles produites par le secteur du transport
- Assurer la gestion durable des déchets spéciaux et procéder à leur élimination et/ou leur valorisation
- Préserver les ressources en sols de l'érosion hydrique
- Limiter au maximum les causes de l'érosion marine et plus particulièrement la littoralisation
- Réduire les risques naturels et leurs conséquences et particulièrement les inondations
- Promouvoir l'utilisation des énergies renouvelables
- La recherche de plus de cohérence entre les grands projets dans le but d'optimiser l'utilisation des ressources (eaux, sols et biodiversité)

2-PROBLEMATIQUE D'AMENAGEMENT ET ORIENTATIONS DE DEVELOPPEMENT

2.1- Les orientations des documents stratégiques

➤ Le schéma national (SDATN)

S'agissant d'un document d'aménagement qui définit la stratégie de développement pour l'ensemble du territoire national, le SDATN a fixé un ensemble d'orientations tenant compte des nouveaux impératifs spécifiques à cette période à savoir la compétitivité, le développement durable et la mise à niveau économique. Ces orientations visent à :

- Exploiter les potentialités offertes pour gagner le pari de l'emploi ;
- Assurer un développement régional équitable ;
- Assurer un développement efficace en termes de compétitivité internationale ;
- Assurer un développement durable à la mesure des problèmes posés et améliorer la qualité de vie ;
- Assurer une meilleure intégration du territoire dans l'espace maghrébin.

➤ Les options des Xème et XIème plans

- *Le Xème plan de développement*

La stratégie de développement définie par le Xème Plan pour la région du Nord-Est a été articulée autour de trois options principales :

- L'amélioration de la compétitivité de la région et le renforcement du rôle du secteur privé ;
- La promotion des ressources humaines et l'amélioration de la qualité de vie ;
- La gestion de l'espace urbain et la garantie du développement durable.

- *Les implications du XIème plan de développement*

Partant d'une évaluation des réalisations du Xème plan de développement et dans la perspective d'améliorer la compétitivité de la région afin qu'elle contribue au renforcement des potentialités du pays en favorisant sa meilleure intégration par rapport à l'économie mondialisée, le 11^{ème} plan de développement a défini pour la région du Nord-Est, comme pour l'ensemble des régions du pays, une stratégie qui repose sur trois axes principaux :

- Le renforcement de la compétitivité de la région par la diversification de sa base économique ;
- L'amélioration du cadre et de la qualité de vie ;
- La consolidation de la complémentarité et de la solidarité entre les différentes zones de la région.

2.2- Impacts des projets engagés dans la région du Nord-Est

Les projets engagés sont variés et multiples et présentent des effets divers.

* *Les impacts positifs*

Compte tenu de l'ampleur et de l'importance des programmes des différents projets urbains, les impacts positifs s'établissent comme suit :

- Constitution d'un pôle international de services de haut niveau dans les berges du lac sud, basé sur les NTIC ce qui aura des effets multiples sur la dynamique économique de la capitale.
- Constitution d'un pôle international de sport contribuant à renforcer l'image de la capitale
- Amélioration de l'image de Tunis et de son attractivité
- Multiplication des offres d'emploi

* *Les impacts négatifs*

Il s'agit principalement des répercussions

- Sur la circulation et la congestion du trafic : Les projets des berges du lac nord et sud (Sama Dubai et Boukhater) auront des impacts directs sur la congestion du trafic dans le centre de Tunis et sur les voies qui desservent la côte nord de Tunis où réside une population déjà fortement motorisée.
- Sur le renchérissement des marchés immobilier et foncier : Ces projets de très haut standing ciblent des populations à haut niveau de revenus et induiront ainsi des effets de renchérissement des prix du marché local de l'immobilier. En outre la multiplication des immeubles de grande hauteur variant de 20 à 60 étages nécessitera des modes de fonctionnement qui n'existent pas actuellement.

2.3- Problématique générale

Le processus de métropolisation dans le Nord-Est est en développement et Bizerte-Nabeul-Hammamet-Zaghouan constitueront avec le grand Tunis une région métropolitaine. Ce processus risque de se transformer en un simple étalement spatial des tissus urbains s'il n'intègre pas les mesures suivantes :

- Des moyens de compétitivité économique ;
- La maîtrise du développement urbain
- Un réseau routier dont des éléments importants existent déjà avec les trois autoroutes qui relient Tunis au nord et au sud ;
- Un réseau de transport performant ;

- Une mise à niveau des capacités productives et organisationnelles engagée dans les zones où les activités économiques classiques nécessitent des actions de mise à niveau.

2.4- Problématique spécifique

Les aspects dominants de la problématique spécifique de la région du Nord-Est concernent :

- La primatialité du grand Tunis
- La concentration de la population sur le littoral
- Des sous-régions à potentiels économiques inégaux
- Des migrations résidentielles qui alimentent la péri-urbanisation

2.4.1- La primatialité du grand Tunis

Les données du recensement de 2004 ont montré un ralentissement de la croissance de la population au centre de la région au profit de son report sur les périphéries. Outre ces processus, il importe de relever la primatialité du grand Tunis, c'est-à-dire l'écart de populations entre Tunis et la seconde ville du système urbain régional. En outre, l'absence d'une métropole régionale, comme Sousse et Sfax dans le Nord-Est, se traduit par la concentration de plusieurs types d'équipements de niveau supra régional, tels que les activités tertiaires d'encadrement et les équipements financiers.

2.4.2- La concentration de la population sur le littoral

Il importe de relever que mis à part Mateur, les dix premières villes du système urbain de la région du Nord-Est sont localisées sur le littoral et totalisent près de 2,5 millions d'habitants soit 84% de la population urbaine de la région.

2.4.3- Des sous-régions à potentiels économiques variés

Le Nord-Est est composé de trois sous-régions :

- La sous-région de Bizerte
- La sous-région de Nabeul
- La sous-région de Tunis

a) La sous-région de Bizerte

Cette sous-région compte onze centres urbains répartis d'une manière assez équilibrée.

L'extension de l'influence de Bizerte à l'Est et au Sud-Est est contrecarrée par l'influence de la capitale, et se limite à 30 km (Ras Jebel, Rafraf, Metline etc.) et porte essentiellement sur les fonctions administratives et sociales. Au sud-Ouest et au Sud, le rayonnement de Bizerte s'étend sur une cinquantaine de kilomètres, les activités économiques concernant Menzel Bourguiba et Mateur.

b) La sous-région de Nabeul

Le Cap Bon qui compte cinquante quatre centres urbains, dont certains sont dotés d'activités d'encadrement économique et d'activités administratives, font que Nabeul joue un rôle important en tant que centre sous-régional.

c) La sous-région de Tunis

Elle s'étend globalement sur une centaine de kilomètres à la ronde et réunit les localités du bassin de Tunis, ainsi que quelques villes des gouvernorats limitrophes de Bizerte et du Cap Bon voire même des villes plus éloignées, situées dans les gouvernorats de Béja et de Sousse. Zaghouan ne dispose pas de sous-région et Tunis joue à la fois le rôle de centre national au sommet de la hiérarchie nationale, et celui de centre régional au sommet de la hiérarchie urbaine du Nord-Est. La concentration de ces deux fonctions accentue la macrocéphalie du système urbain et ne permet pas à un autre organisme urbain de mieux structurer son espace environnant et de desserrer de ce fait la pression des déplacements quotidiens sur Tunis.

3- LES SCENARIOS D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT

Compte tenu de la problématique générale, telle que développée par le SDATN et de la problématique spécifique du Nord-Est, nous avons opté dans la première partie de la présente phase pour le choix des trois scénarios suivants :

- Scénario tendancier (A)
- Scénario de métropolisation (B)
- Scénario de développement régionalisé (C)

3.1- Scénario tendancier A et ses implications

Le scénario tendancier a des implications multiples qui se présentent comme suit :

- Prédominance économique et spatiale du grand Tunis dans la région du Nord-Est
- Absence d'un système de transport ferré assurant la desserte et l'articulation de l'ensemble de la région du Nord-Est.
- Multiplicité des pressions sur l'environnement
- Tendances centrifuges des noyaux d'habitat spontané et des petites activités
- Organisation institutionnelle incompatible avec les impératifs de la compétitivité économique.

3.2- Scénario tripolaire B de l'aire métropolitaine et ses implications

Le présent scénario est basé sur une option d'organisation régionale tripolaire basée sur le grand Tunis, Nabeul-Hammamet et Bizerte.

a- Les composantes du scénario tripolaire

Les composantes du scénario tripolaire sont basés sur :

- De meilleurs atouts de compétitivité pour l'ensemble de la région du Nord-Est
- Une réorientation des migrations résidentielles vers les sous régions de Bizerte et de Nabeul-Hammamet
- Le développement des villes secondaires des sous régions de Nabeul –Hammamet et de Bizerte
- La mise à niveau des zones industrielles des deux sous régions

b- Les implications du scénario tripolaire

Les implications du scénario tripolaire sont multiples et se traduisent par :

- Un renforcement des sous régions de Bizerte et de Nabeul–Hammamet
- Un affinage des fonctions économiques du grand Tunis

3.3- Scénario C multipolaire régionalisé

A l'inverse du scénario tripolaire basé sur le grand Tunis, Bizerte et Nabeul, le scénario polynucléaire régionalisé repose sur la définition d'un ensemble de villes principales et secondaire dans le Nord-Est, destinés à jouer le rôle d'axes de métropolisation.

a- Les composantes du scénario multipolaire régionalisé

Les composantes du scénario multipolaire favorisant la promotion des petites et moyennes villes de la région du Nord-Est comportent les actions suivantes :

- La mise à niveau des zones industrielles
- Le développement des cultures irriguées
- Une meilleure maîtrise du développement urbain
- Le développement des NTIC

b- Les implications du scénario multipolaire régionalisé

Les implications du scénario multipolaire régionalisé sont variées et se caractérisent par des atouts et des contraintes.

Au titre des atouts nous évoquerons :

- La constitution d'une armature locale de petites et moyennes villes
- Une dynamisation de l'économie locale
- Une meilleure structuration des pôles urbains sous régionaux par la diversification de leurs fonctions économiques.

DEUXIEME PARTIE : LA STRATEGIE D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DE LA REGION ECONOMIQUE DU NORD-EST

1-AXES STRATEGIQUES ET ACTIONS A ENTREPRENDRE

En se basant sur les objectifs nationaux d'aménagement et de développement du territoire et tirant profit des expériences étrangères menées par différents pays en matière de développement économique et spatial, la stratégie de développement de la région économique du Nord-Est est fondée sur un ensemble d'axes stratégiques qui doivent sous-tendre des mesures et des actions concrètes.

Quatre idées directrices constituent en effet les axes stratégiques du développement de la région du Nord-Est à savoir :

- Renforcer la compétitivité économique de la région
 - Assurer une meilleure maîtrise de l'étalement urbain
 - Assurer l'articulation entre le Nord-Est et les régions avoisinantes du Nord-Ouest et du Centre-Est
- **Renforcer la compétitivité économique de la région nécessite**
- De favoriser le développement d'activités agro-industrielles dans les gouvernorats de Zaghuan et de Nabeul
 - De mettre à niveau les zones industrielles des gouvernorats de Nabeul et de Zaghuan
 - De moderniser et développer les infrastructures et les moyens de transport en commun
- **Assurer une meilleure maîtrise de l'étalement urbain implique**
- La programmation des pôles industriels dans l'espace médian du grand Tunis
 - De relier les principaux pôles industriels par une voie desservant l'espace médian du grand Tunis et favorisant la création de pôles d'urbanisation
 - D'orienter le développement urbain du grand Tunis vers les gouvernorats de Ben Arous et de la Manouba
 - De favoriser le report de population de Tunis vers les villes de Bizerte Nabeul et Zaghuan
 - Le développement de projets de logements évolutifs destinés aux populations à faibles revenus
- **Assurer une meilleure articulation du Nord-Est avec les régions du Nord-Ouest et du Centre-Est**

2- EXPERIENCES ETRANGERES EN MATIERE D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DES REGIONS ECONOMIQUES

Une approche comparative portera sur les expériences de la Suisse et du Maroc pour que l'expérience de la Tunisie soit mieux évaluée.

2.1-L'expérience du Maroc

Aujourd'hui, pour atténuer ces disparités régionales, le Maroc a lancé un nouveau modèle de régionalisation. Ce projet de régionalisation ne sera pas une simple redistribution des compétences entre le centre et les régions, mais vise à créer des régions viables et stables dans le temps, fondées sur des critères rationnels et réalistes, dirigées par des élites qualifiées et aptes à gérer leurs affaires sociales, économiques et culturelles³. Il constitue donc une initiative accordant à la région une certaine autonomie afin de valoriser ses particularités et promouvoir ses atouts socio-économiques.

2.2-L'expérience de la Suisse

A l'inverse de l'expérience du Maroc, le développement territorial en Suisse est organisé selon un système fédéral. En Suisse, l'aménagement du territoire est une obligation définie par la loi sur l'aménagement du territoire qui promulguée en 1979 pour la première fois dans la Constitution Fédérale et qui s'applique à la confédération, aux Cantons et aux communes qui sont tenus de veiller ensemble à assurer une utilisation et une occupation rationnelle du territoire. L'application concerne ainsi 26 Cantons et 2780 communes⁴.

3- LE SCHEMA DIRECTEUR D'AMENAGEMENT

Le schéma de structure défini par le scénario retenu s'articule autour des composantes suivantes :

- Le développement d'une hiérarchie régionale et d'une armature de centres
- La diversification de la base économique de la région
- L'amélioration des moyens de transport et d'infrastructures
- L'amélioration du cadre de vie et la préservation des ressources environnementales

3.1- Le développement d'une hiérarchie régionale et d'une armature équilibrée de centres

L'organisation du territoire régional repose donc sur trois niveaux hiérarchiques de villes :

- La métropole régionale du Grand Tunis

³ M. Darif, 2010, « la régionalisation avancée au Maroc », Article publié sur Internet.

⁴Bulletin Spécial, 2004, « l'aménagement du territoire en Suisse », Association Internationale des Urbanistes, 40ème Congrès Mondial, 34 p.

- Les villes régionales de Bizerte et de Nabeul-Hammamet
- Les centres secondaires de Zaghouan et les villes moyennes des gouvernorats de Bizerte, de Nabeul et de Zaghouan

- La métropole régionale

Le grand Tunis constitue la plus grande agglomération du pays et occupe une place centrale au sein du réseau régional du Nord-Est. Du fait de la présence de Tunis, capitale économique et politique du pays, cette agglomération assure les fonctions de commandement économique, politique et d'encadrement supérieur et affirme ainsi sa vocation métropolitaine à l'échelle régionale et nationale.

Pour renforcer le rôle de la métropole Tunis, le SDARE opte également pour la création d'autres structures d'appui au niveau des autres gouvernorats du Nord-Est dans lesquels seront regroupées les fonctions régionales. Il s'agit des centres régionaux de Nabeul et de Bizerte, qui devront évoluer de centres sous-régionaux en véritables métropoles régionales.

- Les centres régionaux

• *Bizerte*

Ville de 120.000 habitants en 2004, Bizerte est une capitale régionale qui présente une certaine autonomie vis à vis de Tunis du fait de son poids économique et social. Elle occupe également une situation stratégique en tant que relais administratif dans la région.

• *Conurbation Nabeul-Hammamet*

Nabeul occupe dans le Cap Bon une position semblable à celle de Bizerte et avec dar Chaabane El Fehri et Hammamet elle constitue une agglomération de près de 160 000 habitants.

Bénéficiant actuellement d'une bonne articulation avec le grand Tunis grâce à l'autoroute Tunis-Hammamet, l'agglomération de Nabeul parviendra à mieux exercer son rôle de centre régional dans le Nord-Est lorsqu'elle sera en mesure de maîtriser la croissance de l'urbanisation anarchique et de développer des services de commandement lui assurant une relative autonomie par rapport à Tunis.

- Les centres secondaires :

• *Les centres secondaires de premier ordre*

Il s'agit, en l'occurrence de Zaghouan, qui est l'un des chefs-lieux de gouvernorat créés après 1970 et qui figure parmi les principaux centres bénéficiaires d'une concentration d'équipements tertiaires et administratifs.

• *Les centres secondaires de second ordre*

Il s'agit de certaines villes des sous-régions de Bizerte, Nabeul et Zaghouan.

- *Les villes de la sous région de Bizerte* ; il s'agit notamment de Menzel Bourguiba, de Mateur et de Ras Jebel. Compte tenu de la variété de leurs activités, il importe que leur développement soit basé sur des fonctions qui existent déjà.
- *Les villes de la sous-région de Nabeul* correspondent essentiellement aux villes de Grombalia, Béni khiar, Korba, Kélibia, Menzel Témime et Soliman qui se distinguent par l'importance de leurs équipements commerciaux et de leurs artisanat, suivis par les équipements administratifs et sociaux, leur assurant une fonction de relais pour les centres régionaux.
- *Les villes du gouvernorat de Zaghouan ; le gouvernorat de Zaghouan* ne comporte pas de zone d'influence particulière, et partage, plus ou moins, avec Tunis l'attraction de certains centres, comme El Fahs et Bir M'chergua. Ces noyaux qui accueillent un développement récent de l'activité industrielle pourront contribuer plus efficacement dans la dynamique économique de la région s'ils parviennent à assurer une bonne articulation avec le nouveau pôle d'Enfidha.

- ***Les centres locaux***

- *Dans le gouvernorat de Bizerte*

Les petites villes occupant le sahel de Bizerte à savoir, Al Alia et Ghar El melh bénéficient d'une bonne accessibilité par rapport au grand Tunis grâce à l'autoroute et joueront de ce fait le rôle des banlieues futures du grand Tunis. Cette fonction nécessitera la mise en place d'un programme adéquat d'équipement socio-collectifs et le développement des infrastructures routières.

- *Dans le gouvernorat de Nabeul*

Deux principales villes dans le gouvernorat de Nabeul peuvent assurer le rôle de centres locaux. Il s'agit de Haouaria et de Takelsa du fait de l'importance de leurs activités agricoles et leurs ressources naturelles et environnementales.

- *Dans le gouvernorat de Zaghouan ; Jebel El Oust et Zriba*

3.2- Assurer la diversification de la base économique de la région

Cette option s'inscrit dans le cadre d'un objectif majeur qui est celui de renforcer la compétitivité et l'attractivité économique de la région du Nord-Est.

La région doit non seulement poursuivre sa croissance dans les secteurs traditionnels par une diversification à valeur ajoutée, mais aussi s'engager dans de nouveaux créneaux.

Elle doit donc contribuer à la création des emplois dans de nouveaux secteurs économiques ainsi que dans les secteurs économiques existants et ce par la production de nouveaux produits et services résultant d'un processus d'innovation.

La stratégie de développement adopté par le SDARE en matière de spécialisation et de diversification des activités économiques repose ainsi sur les actions suivantes :

- La mise à niveau des zones industrielles
- Le développement des cultures irriguées
- La création de zones d'activités
- La promotion du tourisme écologique et culturel

3.3- L'amélioration des réseaux de transport et d'infrastructures

La structuration du territoire régional du Nord-Est et le renforcement de son ouverture sur l'environnement extérieur implique une meilleure organisation des liaisons et des échanges par les différents réseaux de transport et d'infrastructures. De ce fait, le SDARE préconise :

- * Le renforcement des relations d'échanges avec les régions et les métropoles avoisinantes que ce soit au plan national ou international
- * L'articulation et la complémentarité entre les différents pôles de la région du Nord-Est.

3.4- La préservation des ressources environnementales et l'amélioration du cadre de vie

En vue d'assurer une meilleure qualité de vie pour les citoyens et garantir un développement économique durable qui tienne compte des spécificités du milieu naturel et du besoin de préserver les ressources environnementales, le SDARE préconise les actions suivantes :

- La lutte contre l'érosion marine
- La réhabilitation et le réaménagement des lacs et des zones humides
- La gestion des déchets
- L'amélioration du cadre de vie

4- LE PLAN PROGRAMME ET LES MESURES D'ACCOMPAGNEMENT

4.1-Plan programme

Le plan programme constitue un instrument de gestion des différents projets programmés et contribue à traduire les actions de planification et les orientations d'aménagement en un ensemble de programmes définis en fonction des prévisions prévues par les plans quinquennaux de développement.

Cet instrument de planification économique permet de concrétiser les actions et les orientations préconisées par le contenu du SDARE du Nord-Est et le développement futur de cette région d'étude. Définies en fonction des besoins futurs de la région du Nord-Est, à l'horizon 2021, des actions se sont traduites par la programmation d'un ensemble de projets concernant les secteurs suivants :

- Planification urbaine et habitat
- Infrastructures
- Equipements socio-collectifs
- Activités économiques
- Environnement et cadre de vie

Le contenu du présent plan programme sera donc présenté sous forme de fiches définissant les différents projets envisagés par secteur et par rapport aux XI^{ème}, XII^{ème} et XIII^{ème} plans de développement.

4.2- Les mesures d'accompagnement

La mise en œuvre des différentes actions tenues dans le plan programme, est accompagnée et soutenue par les mesures suivantes :

- Renforcer l'autonomie et les moyens des collectivités
- Promouvoir une coordination efficace de planification
- Mise à niveau du cadre juridique

5- LES INSTRUMENTS DE MISE EN ŒUVRE

5.1-La structure de coordination et de pilotage

Pour qu'une structure de coordination et de pilotage soit en mesure d'assurer une véritable coordination entre plusieurs gouvernorats, il est indispensable que cette structure s'articule à une autorité politique qui a vocation à diriger plusieurs gouvernorats. Cela implique la création d'une nouvelle fonction de préfet de région qui aura pour tâche d'assurer la coordination de 3 à 4 gouverneurs en s'appuyant sur une agence régionale de développement.

5.2-Les comités de suivi

Il importe de constituer des comités de suivi composés de membres choisis par les populations des différents gouvernorats. Ces comités de suivi, afin de garantir la complémentarité et la coordination entre les différents gouvernorats, doivent être constitués autour de thématiques intersectoriels qui seront définies comme suit :

- Un comité chargé du développement économique (industrie, agriculture, services, compétitivité, emploi) ;
- Un comité chargé du développement social (habitat, équipements socio-collectifs, etc.) ;
- Un comité chargé du développement territorial (axes d'urbanisation, zones de biodiversité, zones récréatives, centres ruraux) ;
- Un comité chargé des aspects institutionnels (coordination entre différents acteurs, coordination entre différents niveaux local, régional, etc.)

5.3- La contractualisation

La thématique de la contractualisation qui est pratiquée dans les pays développés repose sur une multitude de relations de coopération entre différents acteurs publics et privés.

Empruntée à des pratiques spécifiques aux pays développés, cette orientation ne nous semble pas adaptée au contexte tunisien, car elle institue des rapports entre différentes structures.